



## *Consiglio Regionale del Molise*

*Il Consigliere*

Al sig. Presidente del Consiglio Regionale  
Sede

Al Sig. Presidente della Regione Molise  
*Arch. Paolo DI LAURA FRATTURA*  
Sede

Al Sig. Assessore alle Politiche agricole ed  
Agroalimentari - Programmazione forestale  
Sviluppo rurale - Pesca produttiva  
e Tutela dell'ambiente  
*Avv. Vittorino FACCIOLLA*  
Sede

Oggetto: Interrogazione a risposta scritta e orale sulla problematica legata alla Redazione del documento denominato VIS (Valutazione Impatto Sanitario) e VDS (Valutazione Danno Sanitario) della Regione Molise.

Il sottoscritto Massimiliano Scarabeo, Consigliere Regionale,

### **Premesso che:**

- ✓ l'Organizzazione Mondiale della Sanità stima che il 24% del carico di malattia e il 23% di tutte le morti possono essere attribuite ai fattori ambientali. Risulta pertanto di fondamentale importanza riuscire ad incidere sulle cause ambientali delle malattie, agendo attraverso politiche coordinate (sanitarie, ambientali e di sviluppo) per ottenere miglioramenti effettivi in termini di benessere e qualità della vita dei nostri cittadini;
- ✓ La Regione Molise, nell'esercizio della potestà concorrente in materia di tutela della salute, nel rispetto dei principi fondamentali della Costituzione e del riparto di competenze previsto dalla legge, si prefigge lo scopo di prevenire ed evitare un pericolo grave, immediato o differito, per la salute degli esseri viventi e per il territorio regionale, derivante dall'esposizione a inquinanti ambientali prodotti dall'attività umana;

- ✓ Per dette finalità vengono acquisiti rapporti di Valutazione dell'impatto sanitario (VIS) e Valutazione del Danno Sanitario (VDS);

### **evidenziato che:**

- ✓ Il nesso causale fra emissioni inquinanti, ricoveri e decessi per tumore si fa sempre più evidente, e la correlazione fra inquinamento e insorgenza di patologie tumorali, purtroppo, diventa sempre più stretta;
- ✓ in modo particolare, questo rapporto si evidenzia in maniera più forte nella Piana di Venafro dove le richieste dei cittadini, relative ai controlli ed eventuali interventi di prevenzione sono, ogni giorno, più pressanti;
- ✓ da un'analisi di dati relativi alle cause di decessi nei 52 Comuni della provincia di Isernia, riferiti agli anni tra il 2003 e il 2015, le principali cause di mortalità, in ordine di frequenza, sono maggiormente legate a tumori, malattie dell'apparato respiratorio, dell'apparato digerente in modo particolare;
- ✓ dall'elaborazione dei dati legati alla mortalità per tumore, per tale causa risulta una percentuale vicina al 22%;
- ✓ per sanare un vuoto legislativo in materia di autorizzazione ambientale di questa Regione e per un efficace contrasto delle emissioni inquinanti, sarebbe opportuno l'introduzione di nuovi strumenti di prevenzione e controllo per le aree che presentino un elevato rischio di crisi ambientale, già a disposizione di alcune altre Regioni italiane, denominati Valutazione dell'impatto Sanitario (VIS) e Valutazione del Danno Sanitario (VDS);
- ✓ gli obiettivi di tali strumenti sono quelli di fornire informazioni sui cambiamenti, nelle comunità locali esposte, dello stato di salute connesso ai rischi attribuibili all'attività delle zone a più alto impatto inquinante;

### **considerato che:**

- ✓ la promozione della salute, la tutela delle comunità, la salvaguardia del bene collettivo inteso come l'insieme delle componenti dell'ambiente (naturali, umane, sociali, culturali, economiche, politiche, tecnologiche) sono l'obiettivo prioritario delle istituzioni locali, nazionali ed internazionali che a vari livelli di governo si occupano di salute pubblica;
- ✓ è opportuno che la Regione Molise, si doti di procedure, metodi e strumenti, attraverso cui un programma o progetto può essere valutato/giudicato in merito agli effetti che produce sulla salute della popolazione e alla distribuzione di questi nella popolazione, ovvero uno strumento a supporto dei processi decisionali riguardanti piani, programmi e progetti in grado di intervenire prima che questi siano realizzati;



- ✓ tale procedura, è rappresentata da Linea Guida per la Valutazione di Impatto sulla Salute che configura un percorso articolato in fasi di monitoraggio delle emissioni/scarichi nelle matrici ambientali; valutazione della popolazione direttamente ed indirettamente esposta; valutazione di impatto diretto ed indiretto; analisi della letteratura scientifica e stima dei casi attesi; analisi dello stato di salute ante-operam della popolazione esposta e stima di impatto in fase di cantiere, esercizio e dismissione; descrizione delle misure suggerite di mitigazione e del piano di monitoraggio;
- ✓ La Valutazione di Impatto sulla Salute (VIS) è una procedura che contribuisce a perseguire tale obiettivo, poiché analizza i rischi e i benefici di piani, programmi e progetti, considerando la loro sostenibilità ed equità. La VIS è uno strumento utile a supportare il decisore pubblico nelle scelte, poiché fornisce una procedura comune, applicabile a tutti i livelli amministrativi e geografici, identificando azioni specifiche di promozione e tutela della salute.
- ✓ Il legislatore nazionale, sull'onda della sempre maggiore consapevolezza della correlazione tra fonti inquinanti e malattie, ha inteso introdurre nell'ordinamento (con l'articolo 1 bis del decreto legge 3 dicembre 2012, n. 207, convertito con modificazioni dalla legge 24 dicembre 2012, n. 231 e con il decreto 24 aprile 2013 del Ministero della Salute di concerto con il Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare) uno strumento che reca in sé il nome di Valutazione del Danno Sanitario, con il dichiarato obiettivo di tutelare sia la salute pubblica e l'ambiente ma anche i livelli occupazionali, nei casi di crisi di stabilimenti industriali di interesse strategico nazionale.
- ✓ l'obiettivo non è quindi quello di ostacolare l'attività industriale bensì quello di promuovere e garantire uno sviluppo sostenibile, in cui, come recita la Costituzione, l'iniziativa economica non rechi danno alla sicurezza e alla dignità umana, e sia quindi capace di soddisfare i bisogni dei cittadini senza compromettere il soddisfacimento dei bisogni delle generazioni future;
- ✓ la procedura di Valutazione di Impatto Sanitario (VIS) seppur capace di orientare le decisioni politiche mediante una valutazione dell'impatto potenziale sulla salute e sull'ambiente, non ha, alcun effetto giuridico vincolante sulle autorizzazioni di esercizio;
- ✓ allo scopo, la procedura VDS ( Valutazione Danno sulla salute) è utile a fornire elementi ulteriori di valutazione per il rinnovo o per il riesame dell'autorizzazione integrata ambientale per indirizzarla a soluzioni tecniche più efficaci nel ridurre i potenziali esiti sanitari indesiderati;



**Ravvisate**, l'opportunità e la necessità che anche la Regione Molise si doti di questi strumenti di Valutazione dell'Impatto Sanitario (VIS) e/o del Danno Sanitario (VDS), al fine di circoscrivere gli ambiti territoriali valutabili, secondo precisi criteri scientifici.

Tutto ciò premesso,

**si invita e si sollecita**

il Presidente della Regione Molise, Arch. Paolo DI LAURA FRATTURA, l'Assessore Regionale Dott. Vittorino FACCIOLLA, ognuno per le proprie competenze a riscontrare quanto proposto nella presente interrogazione e in premessa richiamato, ed eventualmente **predisporre le relative proposte legislative per tutelare la salute dei cittadini della nostra Regione, dai pericoli derivanti dall'esposizione ad inquinanti ambientali prodotti dall'attività umana.**

**si chiede di** voler comunicare allo scrivente nei tempi e nei modi statutari se e quanto si vuole mettere in atto per la risoluzione del problema, ovvero eventuali motivi ostativi alla risoluzione della problematica evidenziata.

Campobasso, 15/02/2017

Massimiliano Scarabeo  
Consigliere regionale

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'M' followed by a series of loops and a long vertical stroke on the right side.

Da "massimiliano.scarabeo" <massimiliano.scarabeo@cert.regione.molise.it>

A "vincenzo cotugno" <vincenzo.cotugno@cert.regione.molise.it>

Data mercoledì 15 febbraio 2017 - 10:04

**invio interrogazione su problematica legata alla redazione del documento denominato  
VIS e VDS**

---

In allegato invio quanto in oggetto.

Cordiali saluti  
Consigliere Regionale  
Massimiliano Scarabeo

---

**Allegato(i)**

interrogazione su probl.legata alla redazione docum. VIS e VDS.pdf (2428 Kb)

Da "massimiliano.scarabeo" <massimiliano.scarabeo@cert.regione.molise.it>

A "paolo frattura pec" <paolo.frattura@cert.regione.molise.it>

Data mercoledì 15 febbraio 2017 - 10:06

**invio interrogazione su problematica legata alla redazione del documento denominato  
VIS e VDS**

---

In allegato invio quanto in oggetto.

Cordiali saluti  
Consigliere Regionale  
Massimiliano Scarabeo

---

**Allegato(i)**

interrogazione su probl.legata alla redazione docum. VIS e VDS.pdf (2428 Kb)

Da "massimiliano.scarabeo" <massimiliano.scarabeo@cert.regione.molise.it>

A "vittorino.facciolla@cert.regione.molise.it" <vittorino.facciolla@cert.regione.molise.it>

Data mercoledì 15 febbraio 2017 - 10:13

**invio interrogazione su problematica legata alla redazione del documento denominato  
VIS e VDS**

---

In allegato invio quanto in oggetto.

Cordiali saluti  
Consigliere Regionale  
Massimiliano Scarabeo

---

**Allegato(i)**

interrogazione su probl.legata alla redazione docum. VIS e VDS.pdf (2428 Kb)